Законодательное Собрание
Приморского края
ул. Светланская, 22,
г. Владивосток, 690110

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
По результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Сироткиным Иваном Владимировичем, аккредитованным в качестве независимого эксперта на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации от 17.07.2012 № 1448) в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 17.07. 2009 N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также п. 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02. 2010 N 96, проведена антикоррупционная экспертиза.

В представленном на экспертизу Законе Приморского края от 29.09.2014 № 467-КЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края» (далее – КЗ № 467) выявлены следующие коррупциогенные факторы:

Статья 2 Закона изложена в следующей редакции:
Не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

- с 22.00 до 9.00 часов в будние дни (с понедельника по пятницу включительно);
- с 23.00 до 10.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни;
- с 13.00 до 15.00 часов ежедневно в отношении объектов (квартиры, помещения общего пользования и общее имущество в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях).

Статья 3 Нарушение тишины и покоя граждан на территории Приморского края влечет административную ответственность, установленную законом Приморского края.

Положение данного Закона отличает широта дискреционных полномочий, отнесенная п.п. А, В, Ж п. 3 Правил проведения антикоррупционной экспертизы к перечню коррупциогенных факторов, а именно:

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3824-Э
Дата: 07.11.2014 Время: 15:13

В диспозиции рассматриваемой статьи 2 п.п. 1, 2 не определено место совершения действий, нарушающих покой граждан и тишину (в жилом помещении либо в общественном месте), что в правоприменительной практике приводит к конкуренции со статьей 6.3 КоАП РФ "Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения" и ст. 20.1 КоАП РФ "Мелкое хулиганство".

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в невыполнении действующих санитарных правил, в частности в превышении допустимых уровней звука проникающего шума в помещениях жилых и общественных зданий и шума на территории жилой застройки в ночное время, наступает по статье 6.3 КоАП РФ "Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения".

В свою очередь, при наличии в действиях лица признаков мелкого хулиганства, повлекших нарушение покоя граждан в ночное время в общественном месте, оно может быть привлечено к административной ответственности в соответствии со статьей 20.1 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 3.9 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ « Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее КЗ № 44) установлена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время с 22 до 7 часов по местному времени, иного законом КЗ-44 не предусмотрено.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1. Дополнить ст. 2 п.п. 1, 2 Закона Приморского края от 29.09.2014 № 467-КЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края».

2. Внести изменения в ст. 3.9 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ « Об административных правонарушениях в Приморском крае».

05.11.2014 Сироткин И.В.